

Uchwała Nr 4200/V/114/2022

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 września 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Prezydenta Miasta Zabrze informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonej przez Prezydenta Miasta Zabrze informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie :

Zgodnie z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634) Prezydent Miasta Zabrze przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach materiały dotyczące wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku, kształtowania się wieloletniej prognozy finansowej, w tym realizacji przedsięwzięć wieloletnich oraz przebiegu wykonania planu finansowego zakładów opieki zdrowotnej oraz samorządowych instytucji kultury, dla których Miasto jest organem założycielskim.

W wyniku przeprowadzonego badania przedłożonych dokumentów - V Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Informacja z wykonania budżetu za I półrocze 2022 roku nie wykazuje rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w sprawozdaniach określonych rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz w rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

2. Przedstawione informacje są kompletne, gdyż obejmują elementy wymienione w uchwale organu stanowiącego miasta w sprawie zakresu i formy informacji na temat wykonania budżetu za pierwsze półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

3. Wykonanie budżetu Miasta Zabrze za I półrocze 2022 roku przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 570.783.558,99 zł, tj. 51,0 % planu,
- wydatki ogółem: 632.114.430,79 zł, tj. 51,0 % planu.

Na koniec I półrocza Miasto wykazało deficyt budżetowy w wysokości (-) 61.330.871,80 zł.

W wykonaniu budżetu za I półrocze pojawił się także deficyt operacyjny - różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi była ujemna i wyniosła (-) 20.044.200,72 zł. Jednocześnie Miasto wykazało wykonanie kwoty wolnych środków w wysokości 61.453.712,22 zł oraz kwoty tzw. niewykorzystanych środków pieniężnych w wysokości 39.535.915,39 zł, co oznacza, iż ustawowa relacja równoważenia budżetu bieżącego z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych została zachowana. Skład Orzekający wskazuje, iż, uwzględniając wysoki poziom zadłużenia Miasta, wskazane jest dążenie do zachowania równowagi między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi Miasta.

4. Na dzień 30 czerwca 2022 r. zadłużenie Miasta ustalone wg sprawozdania Rb-Z wynosiło 734.025.730,08 zł, co stanowiło **65,6 %** dochodów planowanych na 2022 r. Skład Orzekający wskazuje, iż zadłużenie Miasta w stosunku do stanu z końca 2021 roku (730.498.293,54 zł) wzrosło i utrzymuje się stale na bardzo wysokim poziomie. Tak wysokie i wzrastające zadłużenie powoduje, iż wydatki na jego obsługę (odsetki) stanowią istotne obciążenie budżetu Miasta. Zgodnie z wieloletnią prognozą finansową Miasta Zabrze według zmian dokonanych do dnia wydania niniejszej opinii wydatki na obsługę długu Miasta w kolejnych latach budżetowych będą wynosiły: w 2023 r. – 34.132.117 zł, w 2024 r. – 33.551.722 zł, w 2025 r. – 32.331.095 zł.

5. Informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawia plan i wykonanie budżetu na koniec czerwca bieżącego roku oraz przebieg realizowanych przedsięwzięć wieloletnich. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na zagrożenie naruszenia przez Miasto Zabrze wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2023 roku, gdyż z Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta wynika, że wskaźnik ten jest na bardzo mało bezpiecznym poziomie (różnica między planowanym wskaźnikiem spłat a wskaźnikiem dopuszczalnym wynosi 0,1%). Skład zwraca jednocześnie uwagę, że mając na uwadze art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964), zgodnie z którym niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych, w przypadku wystąpienia takiej sytuacji będzie zobowiązany przy wydawaniu opinii o których mowa w

art. 91 ust.1, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych dokonać stosownej oceny wpływu niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych.

6. Działając na podstawie art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634) w zw. z art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), poza przedmiotem niniejszej opinii, Skład Orzekający dodatkowo zapoznał się również z przedłożoną informacją o przebiegu wykonania planu finansowego za I półrocze 2022 r. zakładów opieki zdrowotnej oraz samorządowych instytucji kultury, dla których Miasto jest organem założycielskim.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone materiały zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran